

LLYC

LULA GANA EN UN PAÍS DIVIDIDO

Octubre, 2022

ÍNDICE

1.	Presidente Electo: Luiz Inácio Lula da Silva	3
2.	Gobernabilidad en el Gobierno de Lula	5
3.	Gobernabilidad por temas	8
4.	Resultado 2ª turno - Estados	12
5.	Apoyo por Estado	13
6.	Conclusión	14

1. PRESIDENTE ELECTO: LUIZ INÁCIO LULA DA SILVA



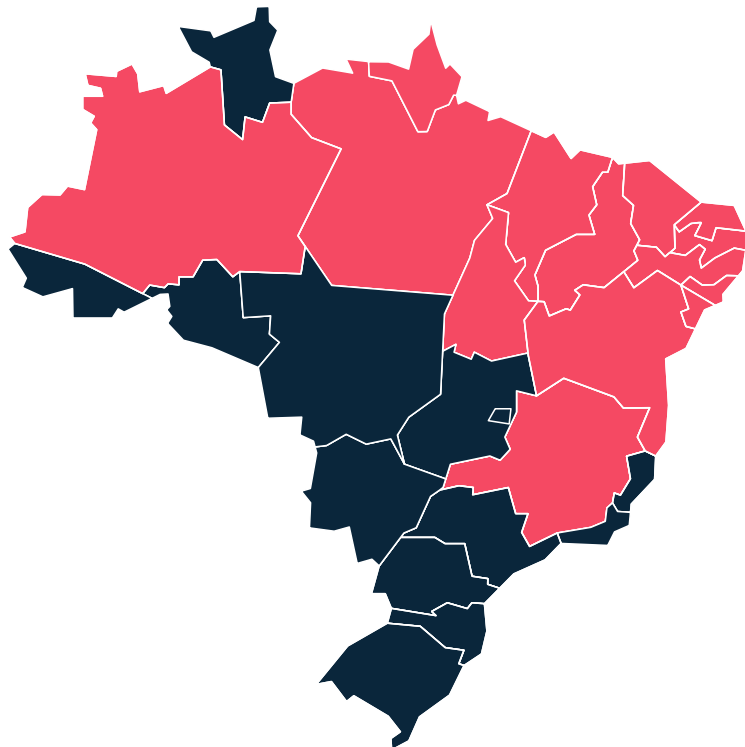
Lula (PT)

50,9%



Bolsonaro (PL)

49,1%



Datos oficiales del Tribunal Superior Electoral.

La elección del presidente Lula representa el regreso emblemático de la figura política más relevante para Brasil desde la redemocratización. Tras ser detenido, por los procesos Lava-Jato, el mandatario logró que se anularan a tiempo para postularse a la presidencia de la república, y aunque goza de un gran rechazo por parte del electorado nacional, logró salir electo con un discurso hizo contrapunto a las principales agendas defendidas por el actual presidente.

Con el 50,8% de los votos obtenidos, lo cierto es que su elección no representa carta blanca por parte de la sociedad brasileña para que gobierne como quiere. De hecho, los números electorales muestran claramente un país social

y políticamente fragmentado, que exigirá aún mayor experiencia política de Luiz Inácio en su tercer mandato.

El crecimiento de la centroderecha en el Congreso Nacional, y el debilitamiento del Centro-Izquierda, especialmente con la pérdida de relevancia del PSDB (partido que gobernó el país en dos ocasiones), demuestran que el pueblo brasileño sigue insatisfecho con la forma en que se conduce el país, especialmente en temas como la Seguridad Pública y economía, además de demostrar la relevancia y fortaleza de grupos conservadores, como los evangélicos.

Lula ha demostrado anteriormente que tiene

la capacidad de reunir apoyo y transformar a los oponentes en aliados, como logró hacer con Geraldo Alckmin y Simone Tebet. Sin embargo, hay que decir que necesitará más que eso: tendrá que convencer a un número importante de brasileños que siguen apoyando al expresidente Bolsonaro, o, en el mejor de los casos, rechazar por completo al PT, de que puede hacer un gobierno diferente. de sus dos primeros mandatos, en temas como la corrupción, y repetir los éxitos de los programas sociales y de distribución del ingreso.

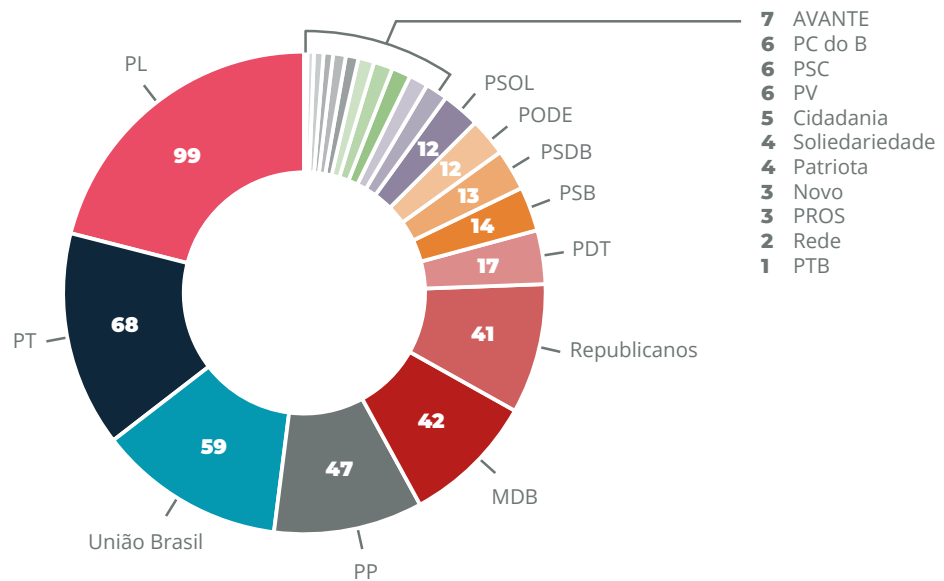
También debería transformar a los opositores en aliados en las dos cámaras del Legislativo, Cámara y Senado, donde el centrão y el conservadurismo crecieron significativamente.

En ese sentido, ya ha hecho declaraciones de que no se presentará a la reelección. Tal movimiento representa una demostración de la búsqueda de apoyo social, además de representar un guiño de buena fe a los partidos políticos que, por ahora, no forman parte de su base de apoyo, en los que su gobierno compartirá y descentralizará la conducción de agendas y política, y que no representa un proyecto de poder del Partido de los Trabajadores.



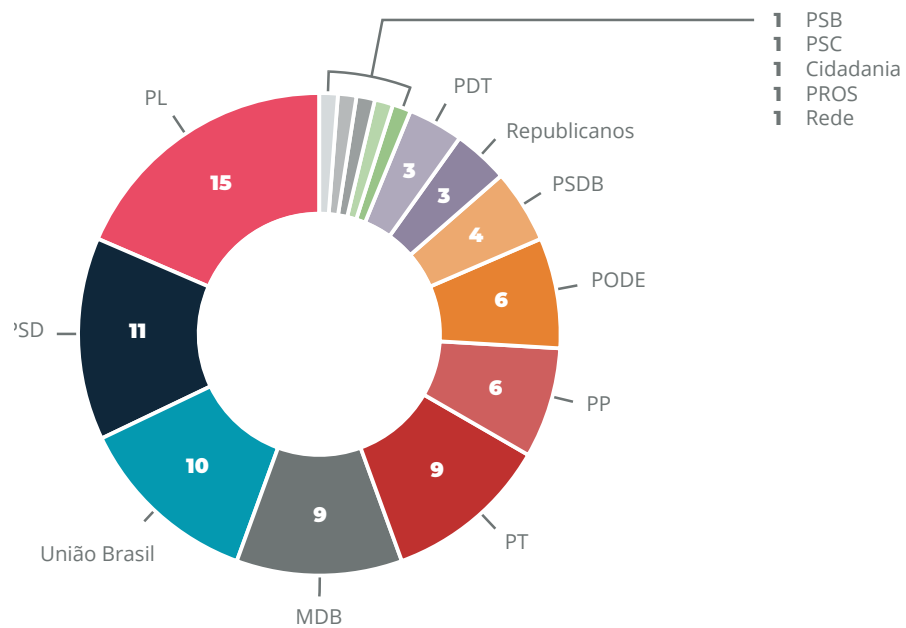
2. GOVERNABILIDAD EN EL GOBIERNO DE LULA

DIPUTADOS



5

SENADO



Debido a los cambios electorales, el número de partidos políticos representados en el Congreso Nacional disminuyó de 30 en 2018 a 19 en 2022. Seis partidos no alcanzaron la cláusula barrera, entre ellos PTB, Novo, Solidariedade, Pros, PSC y Patriota, lo que implica que este número de partidos debería disminuir aún más con la fusión entre estos, y la formación de federaciones.

A pesar de la disminución de partidos, esto no representó una disminución en la representación. Crecieron grupos minoritarios (mujeres, personas de color, indígenas, colectivo trans... etc.).

Hay que decir, sin embargo, que con un congreso menos fragmentado y con el Centrão más fuerte, habrá una disminución de la llamada “negociación política al por menor”, facilitando la construcción de gobernabilidad, dado que el presidente Lula necesitará dialogar con menos partidos, y reduciendo (en teoría) el espacio de negociación e intercambio de favores en busca de apoyo político.

Otro punto importante a tomar en cuenta por el próximo presidente es que habrá

un fortalecimiento del Poder Legislativo en comparación con el Ejecutivo. Con el Centrão eligiendo 330 diputados en la Cámara, cuestiones como el control presupuestario y las llamadas enmiendas del “relator” deben ser conducidas de manera que observen los intereses del legislativo y no del ejecutivo.

Debe tenerse en cuenta, sin embargo, que inclusive con este nuevo perfil del Congreso Nacional, más conservador y con mayor fuerza de los partidos de centroderecha, el presidente Lula no tendrá un gobierno inviable.

Históricamente, los partidos que integran el Centrão tienden a organizarse para observar sus propios intereses en las discusiones y agendas legislativas, y no necesariamente adoptan una postura ideológica. Incluso el PL, el partido del presidente Bolsonaro, no debería ser una oposición acérrima durante los próximos cuatro años de gobierno, ya que su apoyo a Bolsonaro es fisiológico. Con la victoria de Lula, es posible (incluso probable) que este partido vuelva a colocarse más en el centro, negociando su apoyo



individualmente en cada agenda que el Gobierno del PT lleve al pleno y a las comisiones.

Otro tema que el presidente debe tener en cuenta es el hecho de que una amplia coalición de apoyo prácticamente incondicional, como fue el caso en sus dos primeros mandatos, es poco probable debido a la composición y crecimiento de la derecha conservadora, por lo que, en términos de apoyo inicial, su gobierno debe ser más similar al segundo gobierno de Dilma Rousseff, con partidos más fuertes del Centro, especialmente el PL y União Brasil, que tienen en sus filas a los clásicos opositores políticos del presidente Lula, y que pueden dificultar posibles conversaciones, además de exigir mayores concesiones para la aprobación e implementación de lineamientos.

También está la dificultad de controlar la Presidencia y las Comisiones principales en la Cámara de Diputados. Aunque forme parte del Centrão, la tendencia es que PL, União Brasil y PP (estos dos últimos incluso discuten la posibilidad de una fusión) se unan en torno a la reelección de Arthur Lira a la presidencia, lo que haría imposible que un nombre pretendido por los partidos que forman la base de apoyo del presidente Lula se viabilice como alternativa. La presidencia de la Cámara de Diputados es importante principalmente para determinar la agenda de votaciones y lo que será llevado al plenario, creando mayor dificultad para Lula en la implementación de sus proyectos y políticas públicas.

En cuanto a la presidencia de las Comisiones, estas están definidas por la proporcionalidad partidaria, por lo que las principales comisiones parlamentarias, como Constitución y Justicia, deben estar bajo el control del PL.

En lo que respecta al Senado, el presidente lo tendrá un poco más fácil. Aunque el PL haya crecido significativamente, la presidencia de esta casa legislativa se puede lograr si hay una organización entre el PSD, PT y MDB (este último dirigido por Renan Calheiros y Simone Tebet), para lanzar un candidato. Cabe decir que, en este caso, la dificultad estaría en mantener esta organización en el Senado suficientemente cohesionada para implementar la agenda y lineamientos del presidente, principalmente por la heterogeneidad del grupo en su conjunto, y del MDB internamente.

Le tocará a Lula, por tanto, utilizar sus habilidades políticas, y rodearse de nombres con la misma competencia, para que sea capaz de construir la gobernabilidad de su gobierno en el mediano y largo plazo.

7



3. GOBERNABILIDAD POR TEMAS



REVISIÓN DE LA REFORMA LABORAL PROBABILIDAD DE DISCUSIÓN: MEDIA

Uno de los temas defendidos por el presidente Lula durante su campaña fue la revisión de algunos puntos de la Reforma Laboral implementada durante el gobierno de Temer, que creó nuevas modalidades de contratación. Aboga por la extensión social para los trabajadores por cuenta propia, especialmente los trabajadores de aplicaciones. La situación económica actual del país, con un alto nivel de informalidad en los puestos de trabajo, llevará eventualmente a que el tema sea discutido en el Congreso Nacional, ya que la propuesta ha sido aprobada en un gobierno del MDB, necesaria para la gobernabilidad, y el hecho de que la Incide modificación de legislación en temas de seguridad social, lo que requeriría el apoyo de al menos 308 diputados federales, pues cambiaría la constitución.



POLÍTICA NACIONAL DE COMBATE AL HAMBRE PROBABILIDAD DE DISCUSIÓN: MEDIA

Combatir el hambre es una prioridad para el gobierno de Lula. El aumento de la inflación encarece los alimentos; el desempleo y la reducción de los ingresos dificultan aún más el consumo de alimentos básicos para la población. El tema es importante y debe ser discutido en el Congreso Nacional, principalmente porque

abarca temas como los stocks regulatorios y el apoyo a la producción de alimentos de los pequeños agricultores, además de involucrar la promoción de la agricultura orgánica. Además, también defiende el retorno y la expansión de Bolsa Família. La aprobación de eventuales stocks reguladores y subsidios para la producción de alimentos orgánicos dependerá del apoyo del Banco Rural, que exigirá concesiones al Gobierno Federal para apoyar las políticas públicas en la materia. A su vez, la expansión y expansión de Bolsa Família dependerá de la clarificación de las reglas y valores, lo que tendrá un impacto presupuestario y necesitará el apoyo de un Centrão que se oriente hacia una mayor responsabilidad fiscal para la estabilización económica. Es importante señalar que el presupuesto de 2023 deja poco margen de maniobra.



NUEVA POLÍTICA DE DROGAS Y JUEGOS DE AZAR PROBABILIDAD DE DISCUSIÓN: BAJA

El presidente no hizo mención directa a la despenalización en su plan de gobierno y evitó abordar el tema durante la campaña; por otro lado, el tema de la liberación de juegos de azar genera polémica dentro de la propia base del gobierno. Las agendas de seguridad pública siempre han avanzado poco en el PT, y deberían recibir mayor atención durante el tercer mandato de Lula, especialmente con la apreciación de la policía, que forma una de las bases electorales de Bolsonaro, y un guiño político a la llamada

Bancada de la Bala, que tendrá por lo menos 46 representantes. Así, la discusión sobre la despenalización tanto de las drogas como de los juegos, temas sensibles para esta bancada y para los evangélicos, deberá tener más dificultades para avanzar en la nueva legislatura.



PRIVATIZACIÓN DE PETROBRAS Y PRECIOS DE LOS COMBUSTIBLES PROBABILIDAD DE DISCUSIÓN: BAJA/ALTA

Durante la campaña, el presidente defendió el fin de la política de paridad internacional de precios, considerando temas como costos nacionales, adecuación a inversiones en refinación y distribución, con una verdadera “brasilización” de precios. De esa forma, entiende que debe revisarse el sesgo pro mercado adoptado durante el gobierno de Bolsonaro, con la reducción de Petrobras y la enajenación de activos de BR Distribuidora y Refinerías serían revisados. Defiende, por tanto, la reinversión en la empresa estatal, oponiéndose claramente a la privatización, y enfocándose en la transición de la matriz energética, enfocada en una agenda más ecológica. Con el declive de la llamada Derecha Liberal y el crecimiento de Centrão, la privatización de la estatal debe pasar desapercibida y el foco de las discusiones debe girar en torno a las políticas públicas destinadas a reducir los precios de los combustibles.



REVISIÓN DE POLÍTICAS AMBIENTALES PROBABILIDAD DE DISCUSIÓN: MEDIA

La revisión de las políticas ambientales del país es una cuestión de exigencia por parte de

las naciones y de la propia sociedad. Algunos políticos, como el gobernador de Pará Helder Barbalho, ya expresaron su preocupación por la posibilidad de que Brasil comience a sufrir embargos económicos, si algunos temas como la deforestación, la protección de la Amazonía legal, el código forestal, el fortalecimiento del Medio Ambiente Nacional y de la Funai, con su removilización, no son revisados. La desmovilización de las agencias de protección ambiental en el gobierno de Bolsonaro provocó boicots a productos brasileños en algunos países, además de la suspensión del tratado de libre comercio entre la Unión Europea y Mercosur. Así, la agenda interesa incluso a la llamada Bancada Ruralista, que defiende, sin embargo, contrapartes como la facilitación del licenciamiento ambiental, y medidas más fuertes en materia de protección de la propiedad. La dificultad para Lula no reside, por tanto, en discutir el tema, sino en crear una solución que abarque intereses diametralmente opuestos.



MODIFICACIÓN Y REVISIÓN DE POLÍTICAS ECONÓMICAS PROBABILIDAD DE DISCUSIÓN: MEDIA

La conducción de la política fiscal y económica, especialmente en el primer año de gobierno, requerirá extrema cautela por parte del presidente. El presupuesto de 2023 está prácticamente comprometido en su totalidad, y la imposición de nuevas políticas populistas dificultaría el funcionamiento de la economía a largo plazo. Así, temas como la derogación del tope de gasto público deben dar paso a un reordenamiento de las finanzas del país, lo que requerirá de un Ministro de Economía con capacidad de articulación técnica y política. Por otro lado, una reforma tributaria que simplifique el complejo sistema brasileño puede facilitar el

avance a través de las cámaras legislativas.

Debe haber un entendimiento por parte del Presidente de que el presupuesto y las políticas económicas de 2023 difícilmente reflejarán las voluntades políticas y las promesas de campaña del PT, la disputa por la presidencia de la Cámara de Diputados hará que Arthur Lira (PP/AL) mantener la alta ejecución presupuestaria, especialmente con el mantenimiento del presupuesto secreto (criticado por el presidente, y por su partidaria Simone Tebet), a fin de posibilitar la construcción de una mayoría para su reelección como presidente de la casa legislativa.



NUEVA POLÍTICA INDUSTRIAL PROBABILIDAD DE DISCUSIÓN: ALTA

El presidente declaró durante la campaña que el Estado debe actuar como inductor y coordinador del crecimiento económico. Así, las empresas estatales deberán recuperar un papel protagónico en el escenario industrial brasileño. El presidente electo también defiende que hay un nuevo proceso de industrialización, con inversiones en sectores como energías renovables, biocombustibles, agroindustria sostenible, minería, además del aprovechamiento de la capacidad de desarrollo tecnológico del país y la posibilidad de compras públicas por parte de la Unión para promover el surgimiento de complejos industriales en áreas como la salud, la energía, la alimentación y la defensa. El segundo mandato del gobierno de Lula y la presidencia de Dilma, sufrieron varias críticas de la oposición debido al gasto público excesivo, con el despilfarro de recursos y la subvención de los bancos estatales, a través de incentivos fiscales, a sectores y empresas que producían poco, así, el presidente Lula deberá adoptar medidas que privilegien áreas que, al mismo tiempo, sean demostrablemente eficientes,

y que despierten el interés de Centrão, para que obtenga éxito en la implementación de su nueva agenda para la industria.



MODIFICACIÓN DE LA POSTURA DIPLOMÁTICA BRASILEÑA PROBABILIDAD DE DISCUSIÓN: ALTA

A pesar de que la política exterior es una atribución más comúnmente relacionada con el ejecutivo, especialmente con el Ministerio de Relaciones Exteriores e Itamaraty, es cierto que la postura bélica de algunos congresistas, ya sea en la Comisión de Relaciones Exteriores y Defensa, o en la plenaria de la Cámara contra algunos países, sumado a la postura de Bolsonaro en temas como la protección ambiental y la guerra entre Ucrania y Rusia, contribuyeron a la erosión de la imagen de Brasil en el exterior. Tal conducta llevó a la pérdida del protagonismo del país en materia ambiental, dificultando además la implementación de nuevos acuerdos comerciales. Lula ya dejó claro que su tercer mandato servirá para renovar y recuperar la imagen y la hegemonía de Brasil como mediador de las crisis internacionales, sin dejar de valorar a los BRICS y al Mercosur. Para ello, necesitará el apoyo del Congreso Nacional, que es responsable de apoyar las políticas públicas que son vistas como una prioridad para los socios diplomáticos y comerciales brasileños, además de validar e incorporar los tratados internacionales en el ordenamiento jurídico nacional. Con China es fundamental el tema de inversiones en infraestructura y en acuerdos de agronegocios, con Rusia una postura de diálogo y mediación para resolver el conflicto con Ucrania, con India fortaleciendo el intercambio de tecnologías entre países, y con Mercosur la recuperación de la imagen ambiental del país, para que se concrete el acuerdo con la Unión Europea.



AVIACIÓN CIVIL Y TURISMO PROBABILIDAD DE DISCUSIÓN: ALTA

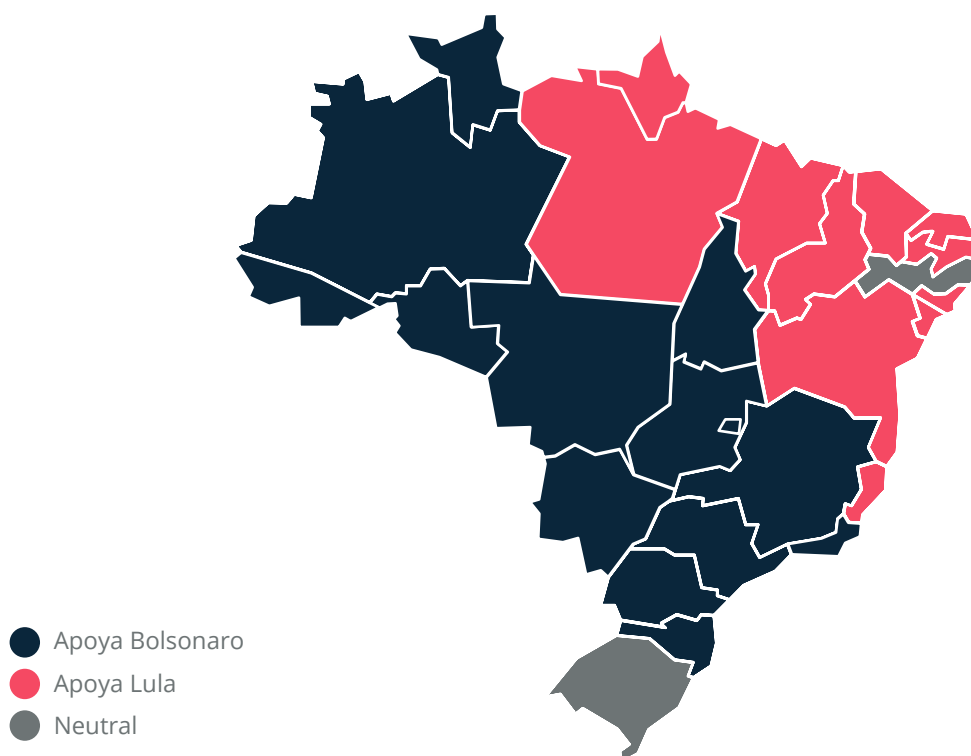
El presidente electo se ha pronunciado en repetidas ocasiones sobre la recuperación de la economía brasileña, y una de las formas en que ha demostrado que eso se puede lograr es a través de la promoción del turismo en el país, ya sea interna o externamente. Según Lula, el crecimiento del turismo representa la generación de empleos, mejores salarios, combatir la deforestación y la contaminación, pero para que esto se logre es necesario que la población tenga condiciones económicas y que haya una mejora en la imagen del país en el exterior, especialmente en lo que respecta a temas como la preservación del medio ambiente y seguridad. Así, temas que se discuten constantemente y que generan inseguridad jurídica para los nuevos entrantes, especialmente las Low Cost, como el cobro de los billetes de avión y el valor del Queroseno de Aviación, deberían estar en el radar del equipo económico del presidente en los próximos meses. Podría construirse legislación o regulación específica sobre el tema con el apoyo de la Bancada del Turismo, y de estados del Nordeste donde el presidente tuvo votos expresivos, y que piden un ambiente regulatorio que favorezca el crecimiento y la reanudación del turismo postpandemia.

4. RESULTADO 2ª VUELTA - ESTADOS

SÃO PAULO		RIO GRANDE DO SUL	
Tarcísio (Republicanos)	Eleito ●	Eduardo Leite (PSDB)	Eleito ●
Haddad (PT)	●	Onyx Lorenzoni (PL)	●
ESPÍRITO SANTO		ALAGOAS	
Renato Casagrande (PSB)	Eleito ●	Paulo Dantas (MDB)	Eleito ●
Manato (PL)	●	Rodrigo Cunha (UB)	●
AMAZONAS		BAHIA	
Wilson Lima (UB)	Eleito ●	Jerônimo (PT)	Eleito ●
Eduardo Braga (MDB)	●	ACM Neto (UB)	●
MATO GROSSO DO SUL		PARAÍBA	
Eduardo Riedel (PSDB)	Eleito ●	João Azevêdo (PSB)	Eleito ●
Capitão Contar (PRTB)	●	Pedro Cunha Lima (PSDB)	●
PERNAMBUCO		SERGIPE	
Raquel Lyra (PSDB)	Eleito ●	Fábio (PSD)	Eleito ●
Marílias Arraes (PSB)	●	Rogério Carvalho (PT)	●
SANTA CATARINA		RONDÔNIA	
Jorginho Mello (PL)	Eleito ●	Coronel Marcos Rocha (UB)	Eleito ●
Décio Lima (PT)	●	Marcos Rogério (PL)	●

- Apoya Bolsonaro
- Apoya Lula
- Neutral

5. APOYO POR ESTADO



13

ELEGIDO EN PRIMERA VUELTA

- **Minas Gerais** - Romeu Zema (Novo)
- **Rio de Janeiro** - Cláudio Castro (PL)
- **Distrito Federal** - Ibaneis Rocha (MDB)
- **Acre** - Gladson Camelli (PP)
- **Goiás** - Ronaldo Caiado (UB)
- **Maranhão** - Carlos Brandão (PSB)
- **Mato Grosso** - Mauro Mendes (UB)
- **Pará** - Helder Barbalho (MDB)
- **Paraná** - Ratinho Júnior (PSD)
- **Rio Grande do Norte** - Fátima Bezerra (PT)
- **Roraima** - Antonio Denarium (PP)
- **Tocantins** - Wanderlei Barbosa (Republicanos)
- **Amapá** - Clécio (Solidariedade)
- **Ceará** - Elmano Freitas (PT)
- **Piauí** - Rafael Fonteles (PT)

ELEGIDO EN SEGUNDA VUELTA

- **São Paulo** - Tarcísio (Republicanos)
- **Rio Grande do Sul** - Eduardo Leite (PSDB)
- **Espírito Santo** - Renato Casagrande (PSB)
- **Alagoas** - Paulo Dantas (MDB)
- **Amazonas** - Wilson Lima (UB)
- **Bahia** - Jerônimo (PT)
- **Mato Grosso do Sul** - Capitão Contar (PRTB)
- **Paraíba** - João Azevêdo (PSB)
- **Pernambuco** - Raquel Lyra (PSDB)
- **Sergipe** - Fábio (PSD)
- **Santa Catarina** - Jorginho Mello (PL)
- **Rondônia** - Coronel Marcos Rocha (UB)

6. CONCLUSIÓN

El proceso electoral de 2022 quedará registrado como uno de los más polarizados y violentos de los últimos años. Ataques a la seguridad de las urnas, la legitimidad del sistema electoral, instancias superiores que directa o indirectamente atienden temas electorales, como el TSE y el STF, casos de coerción y constricción electoral, e incluso violencia física contra electores y contra la prensa fueron grabados.

En los últimos días hemos tenido a un exdiputado partidario de Bolsonaro atacando a una ministra del STF a través de las redes sociales, y a la Policía Federal directamente con armas y granadas tácticas, además de acusaciones de la campaña del actual presidente de posible manipulación electoral a través de inserciones en emisoras de radio, aunque no hay pruebas claras de que tal práctica haya ocurrido realmente en la forma en que la presenta el candidato derrotado.

Si bien no tenga ningún efecto práctico para cambiar el resultado de las elecciones, tales hechos inflan a buena parte de su base más radical, que puede, en los próximos días y semanas, intentar algo similar a lo que sucedió en Estados Unidos, con la invasión del Capitolio,

atacando organismos públicos, principalmente el Supremo Tribunal Federal y el Tribunal Superior Electoral, aumentando la posibilidad de enfrentamientos con las fuerzas de seguridad, con riesgo de efecto dominó con escalada de violencia política.

Queda por ver cómo se comportará Bolsonaro ante tal escenario: ¿aceptará la derrota y hará una transición moderada? ¿O seguirá alegando fraude y colusión para sacarlo del poder? Su postura debería marcar la pauta de cómo será la transición del gobierno en los próximos meses.

Corresponde a Lula aclarar los puntos de su plan de gobierno que aún no quedaron claros, como el Proyecto Económico para los próximos años; reunir a su equipo ministerial, a fin de comenzar a planificar para 2023 lo antes posible; además de calmar los ánimos de una parte de la población que seguramente seguirá insatisfecha con el resultado de las elecciones. Es, por tanto, un momento para buscar la moderación y el diálogo con todos los sectores de la sociedad civil y política.

AUTORES



Felipe Peleteiro
Gerente de Asuntos Públicos
de LLYC Brasil

felipe.peleteiro@llorentycuenca.com

En su carrera profesional, Peleteiro acumula pasajes tanto en el sector público como en el privado. Ha trabajado en el área de licitaciones, contratos, convenios y alianzas público-privadas entre el Gobierno del Estado de Bahía y el gobierno, liderando proyectos de relacionamiento en estudios de abogados y empresas vinculadas a las industrias de tecnología y salud. Es licenciado en Derecho, posgrado en Derecho y MBA en Relaciones Gubernamentales.



Thyago Mathias
Director General
de LLYC Brasil

tmathias@llorentycuenca.com

Especialista en Comunicación Estratégica y Abogacía por industrias y mercados altamente regulados, Thyago tiene más de 18 años de experiencia en proyectos desarrollados en Brasil y América Latina y el reconocimiento de alrededor de 20 premios nacionales e internacionales. Reúne experiencias tanto en el sector público (en la Asamblea Legislativa del Estado de Río de Janeiro y en el Gobierno Federal a través del área de consultoría y proyectos de la Fundação Getúlio Vargas) como en algunas de las mayores empresas de medios de Brasil (como TV Globo y portal UOL). En LLYC trabajó durante más de 6 años en las áreas de Abogacía, Asuntos Regulatorios, Reputación y Gestión de Crisis, entre 2013 y 2020, cuando lideró la creación de nuestro expertise en Salud y Abogacía. En 2021 regresa a la empresa como director general. Thyago es licenciado en Periodismo por la PUC-Rio y en Derecho por la Unirio, con especialización en Relaciones Internacionales (PUC-Rio) y MBA en Gestión de Proyectos por la FGV.

Sólo se autoriza la difusión y reproducción del material contenido en esta publicación para fines no comerciales, citando en todo caso la fuente de los materiales utilizados.

Para más información:

Felipe Peleteiro

Gerente de Asuntos Públicos
LLYC Brasil

felipe.peleteiro@llorentycuenca.com

LLORENTE Y CUENCA