

INFORME SOBRE LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES DE COSTA RICA, 2022-2026

Fecha de la elección: domingo 6 de febrero de 2022.

PRINCIPALES CANDIDATOS PRESIDENCIALES:

- José María Figueres Olsen del Partido Liberación Nacional (PLN).
- Lineth Saborío Chaverri del Partido Unidad Social Cristiana (PUSC).
- Fabricio Alvarado Muñoz del Partido Nueva República (PNR).
- Rodrigo Chaves Robles del Partido Progreso Social Democrático (PPSD).
- José María Villalta Florez-Estrada del Partido Frente Amplio (FA).
- Welmer Ramos González del Partido Acción Ciudadana (PAC).
- Eliécer Feinzaig Mintz del Partido Liberal Progresista (PLP).



CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO ELECTORAL COSTARRICENSE

En el proceso electoral costarricense del 6 de febrero de 2022 se eligen además del presidente y vicepresidente de la República, los 57 diputados de la Asamblea Legislativa. A continuación, se describen las candidaturas para las elecciones presidenciales de Costa Rica:

Tabla 1. Perfil de las candidaturas para las elecciones presidenciales de Costa Rica

CANDIDATO PRESIDENCIAL	PARTIDO POLÍTICO	PERFIL DEL CANDIDATO
José María Figueres Olsen	Partido Liberación Nacional (PLN) 	Hijo del ex presidente y benemérito de la patria José María Figueres Ferrer, Figueres Olsen fue presidente de la República entre 1994 y 1998. Posteriormente ha ejercido en posiciones ejecutivas en iniciativas internacionales como la dirección ejecutiva del Foro Económico Mundial (2000), el Carbon War Room (2009) y el Global Ocean Commission (2012). En 2018 pierde en las elecciones primarias del PLN contra Antonio Álvarez Desanti. Figueres ha basado su campaña en posiciones del centro político, con apoyo a la empresa privada, entendimiento con el sector público y de promoción de políticas ambientales.

<p>Lineth Saborío Chaverri</p>	<p>Partido Unidad Social Cristiana (PUSC)</p> 	<p>Vicepresidenta en la administración Pacheco de la Espriella (2002-2006), Saborío fue directora del Organismo de Investigación Judicial de 1997 a 2002. En el gobierno de Pacheco también cumplió el rol de ministra de Planificación Nacional y Política Económica entre 2003 y 2004.</p> <p>Saborío, en línea con la base moderada de su partido, tiene un pensamiento socialcristiano y es considerada de centro derecha.</p>
<p>Fabricio Alvarado Muñoz</p>	<p>Partido Nueva República (PNR)</p> 	<p>Candidato presidencial en las elecciones de 2018, avanza a la segunda ronda electoral, pero pierde con el actual presidente Carlos Alvarado.</p> <p>Alvarado Muñoz mantiene posiciones liberales a nivel económico y conservadoras a nivel social, con una base demográfica de apoyo ligada al neopentecostalismo y la crítica a las políticas de carácter progresista.</p>
<p>Rodrigo Chaves Robles</p>	<p>Partido Progreso Social Democrático (PPSD)</p> 	<p>Doctor en Economía de la Universidad Estatal de Ohio, Chaves fue director país de Indonesia del Banco Mundial, organismo donde laboró por 27 años en países de América, Europa y Asia. Rodrigo Chaves fue ministro de Hacienda entre 2019 y 2020, año en que renuncia por diferencias político-técnicas con el presidente Carlos Alvarado.</p> <p>Como ministro impulsó mantener la disciplina fiscal, aumentar la recaudación mediante el combate a la evasión y contener el crecimiento del gasto público. Como candidato mantiene un perfil tecnocrático y con un enfoque personalista de centro derecha.</p>
<p>José María Villalta Florez-Estrada</p>	<p>Partido Frente Amplio (FA)</p> 	<p>Villalta ha sido diputado de la Asamblea Legislativa durante dos periodos: 2010-2014 y 2018-2022. Candidato presidencial en 2014, Villalta obtuvo el tercer lugar con un 17,25% de los votos válidos.</p> <p>Villalta y el Frente Amplio es un partido de izquierda democrática con un enfoque de conservacionismo ambiental, representación de parte de los sindicatos del sector público y de un sector de los académicos de las universidades públicas. Dada su relativa cercanía temática con el partido oficialista, Villalta podría absorber parte del caudal progresista del PAC.</p>

<p>Eliécer Feinzaig Mintz</p>	<p>Partido Liberal Progresista (PLP)</p> 	<p>Feinzaig tiene una maestría en Economía de las Políticas Públicas de la Universidad de Illinois y de Administración de Empresas con énfasis en Finanzas de la Universidad Interamericana de Puerto Rico. Fue asesor presidencial (1998-2000), viceministro de Transportes y presidente del Consejo Técnico de Aviación Civil y del Consejo de Transporte Público (2001-2002).</p> <p>Feinzaig y el PLP tienen una ideología libertaria en lo económico con un enfoque progresista en materia de derechos humanos. Su plataforma política se fundamenta en la reducción y simplificación del sistema tributario, la modernización y reforma del sector público y la apertura comercial.</p>
<p>Welmer Ramos González</p>	<p>Partido Acción Ciudadana (PAC)</p> 	<p>Economista y candidato del oficialismo, Ramos fue ministro de Economía, Industria y Comercio en la administración Solís Rivera entre 2014 y 2017 y diputado entre 2018 y 2022. Como diputado Welmer Ramos ha promovido proyectos de regulación del sector financiero como la Ley contra la Usura y la Ley de Comisiones Máximas de Tarjetas, además de otros proyectos para regular el mercado de los medicamentos y modernizar el sistema concursal.</p> <p>Ramos mantiene una plataforma progresista de carácter moderado y con un enfoque en la regulación económico- financiera, lo cual le ha generado críticas de los sectores progresistas enfocados en derechos humanos.</p>

ENCUESTAS DE INTENCIÓN DE VOTO Y PERCEPCIÓN ELECTORAL

Las elecciones presidenciales de Costa Rica del 6 febrero 2022 presentan un alto grado de incertidumbre, derivada de la volatilidad y proximidad de las intenciones de voto reportadas por las encuestas de opinión y la inminencia de una segunda ronda electoral (es improbable que un candidato alcance un 40% de los votos en primera ronda).

En este escenario, las encuestas destacan de forma consistente a cinco candidatos con posibilidades reales de avanzar a la segunda ronda, la cual se definirá en el 3 de abril de 2022, a saber: José María Figueres (Partido Liberación Nacional), Lineth Saborío (Partido Unidad Social Cristiana), Fabricio Alvarado (Partido Nueva República), Rodrigo Chaves (Partido Progreso Social Democrático) y José María Villalta (Partido Frente Amplio). El candidato oficialista Welmer Ramos (Partido Acción Ciudadana) y el candidato liberal Eliécer Feinzaig (Partido Liberal Progresista) han sido invitados de forma intermitente a espacios de

debate de amplia cobertura mediática, a pesar de estar en el margen de error en la mayoría de encuestas de intención de voto.

Dado el contexto anterior, se destacan las intenciones de voto de los cinco principales candidatos según las encuestas de Demoscopia (recopilada del 10 al 14 de enero), Opol (recopilada del 12 al 15 de enero), del Centro de Investigación y Estudios Políticos de la UCR (recopilada el 19 y 20 de enero) y de la Universidad Latina - Demoscopia (recopilado del 7 al 20 de enero):

Tabla 2. Recopilación de resultados de encuestas de intención de voto, enero 2022

CANDIDATO PRESIDENCIAL	INTENCIÓN DE VOTO			
	Demoscopia ¹	Opol ²	ULatina - Demoscopia ³	CIEP-UCR ⁴
José María Figueres (PLN)	19,8%	18,2%	20,2%	17,0%
Lineth Saborío (PUSC)	15,4%	15,8%	16,5%	12,9%
Fabrizio Alvarado (PNR)	11,9%	18,1%	10,8%	10,3%
Rodrigo Chaves (PPSC)	11,0%	4,5%	11,4%	8,2%
José María Villalta (FA)	5,8%	4,9%	7,2%	7,6%
Eliécer Feinzaig (PLP)	1,6%	1,1%	3,3%	5,7%
Welmer Ramos (PAC)	1,0%	1,1%	0,6%	1,0%

¹ El estudio de intención de voto de Demoscopia se basa en una muestra de 1000 personas y un margen de error del 3,15%.

² El estudio de intención de voto de Opol se basa en una muestra de 5400 personas y un margen de error del 1,3%.

³ El estudio de intención de voto de la Universidad Latina y Demoscopia se basa en una muestra de 1000 personas y un margen de error del 3,1%.

⁴ El estudio de intención de voto del Centro de Investigación y Estudios Políticos de la UCR se basa en una muestra de 1006 personas y un margen de error del 3,1% con un nivel de confianza del 95%. El estudio fue realizado el 27, 28, 29, 31 de enero y 1° de febrero.

PRINCIPALES PROPUESTAS DE LOS CANDIDATOS PRESIDENCIALES

Propuestas de José María Figueres, Partido Liberación Nacional⁵

Entre las principales propuestas del candidato José María Figueres (PLN) se encuentran:

- El desarrollo de un “Pacto Verde por el Clima” que promueva la transición hacia una economía verde y el liderazgo internacional de Costa Rica como un modelo de desarrollo sostenible. Se priorizan cinco ejes: seguridad hídrica nacional, biodiversidad, pacto azul por el océano, energía y movilidad, y economía circular.
- Erradicar la pobreza extrema (50 % en periodo 2022-26) mediante la asignación de un Piso Económico Familiar, una renta mínima familiar para las personas y familias en situación de pobreza extrema.
- Programa acelerado de conectividad a internet de banda ancha: cumplir el Objetivo de Desarrollo Sostenible: “penetración de usuarios de banda ancha del 65 % para 2025”.
- Garantizar un entorno macroeconómico y financiero estable para mantener la confianza de todos los actores económicos, locales e internacionales.
- Elevar la proporción del PIB dedicado a investigación hasta un 1 % en 2025.
- Atraer un total de \$10.000 millones de IED para el 2025, equivalente a cerca de 5 % del PIB por año y atraer un total de \$1000 millones de IED a regiones fuera de la GAM para el 2025.
- Generar alianzas público-privadas para la construcción de infraestructura.
- Promover la democracia económica, la innovación, el empleo y el emprendimiento asociativo, por medio del fortalecimiento de la economía social.
- Creación de mercado interno de excedentes (generación Grupo ICE, distribuidoras de electricidad, generadores privados y generación distribuida) a precio competitivo energéticamente y que viabilice esquemas comerciales de transformación tecnológica. Elaboración y aprobación de un decreto para impulso de la generación distribuida.

Propuestas de Lineth Saborío, Partido Unidad Social Cristiana⁶

Entre las principales propuestas de la candidata Lineth Saborío (PUSC) se encuentran:

⁵ Programa de Gobierno de José María Figueres (PLN) se encuentra disponible en: <https://www.tse.go.cr/2022/pdf/fichas/liberaci%C3%B3n%20nacional.pdf>.

⁶ El Plan de Gobierno de Lineth Saborío (PUSC) se encuentra disponible en: <https://www.tse.go.cr/2022/pdf/fichas/Unidad%20Social%20Cristiana.pdf>.

- Impulso a la atracción de inversión extranjera directa (IED) como fuente de capital extranjero, nuevas tecnologías, acceso a nuevos clientes internacionales en mercados globales, diversificación productiva y de exportaciones.
- Simplificación de trámites y avance en la digitalización de los servicios del Estado costarricense para reducir al mínimo posible los costos de transacción.
- Apoyo financiero de la banca nacional y del sistema de Banca para el Desarrollo para impulsar inversiones en innovación productiva, valor agregado y/o desarrollo de marcas.
- Se promoverá el fortalecimiento y apoyo a la actual política de atracción de inversiones en el Régimen de las Zonas Francas. La política de descentralización, fortalecimiento municipal e impulso a la competitividad cantonal debe contribuir a lograr la meta de crear zonas francas fuera del GAM.
- Se estimulará la creación de economías a escala, siguiendo el modelo de economía circular mediante el trabajo con empresas y cadenas de valor en cada comunidad y región.
- Revisar y ajustar las instituciones del Estado en su razón de ser y, cuando corresponda, actualizarlas en su relevancia para impulsar una mejor calidad de vida para cada ciudadano.

Propuestas de Fabricio Alvarado, Partido Nueva República⁷

Entre las principales propuestas del candidato Fabricio Alvarado (PNR) se encuentran:

- Alinear las tasas de interés a las políticas económicas, bajo la óptica del respeto a la independencia política y técnica del BCCR.
- Desarrollar una política cambiaria responsable, que se ajuste apropiadamente a las circunstancias macroeconómicas del país (reservas monetarias, deuda pública/PIB, desembolsos de recursos previstos de organismos multilaterales, entre otros), en la búsqueda del mayor bienestar para los habitantes.
- Consolidar una equitativa y eficiente distribución de los recursos producto del 8% del PIB en educación, constitucionalmente designado para dichos efectos, al incluir al Instituto Nacional de Aprendizaje (INA), así como la promoción en sistemas de becas para las carreras en innovación, eficiencia y empleabilidad de los sectores privado y público.
- Reducir en un 5% los impuestos a personas físicas sobre salarios (mensual y escolar-privado), con el fin de aumentar el consumo privado y del hogar.

⁷ El Programa de Gobierno de Fabricio Alvarado (PNR) se encuentra disponible en: <https://www.tse.go.cr/2022/pdf/fichas/Nueva%20Rep%C3%BAblica.pdf>.

- Reducir, de manera transitoria, el impuesto al valor agregado (a un 9%) para promover el consumo y la reactivación económica.
- Aceptar e instalar, de manera inmediata, los escáneres para luchar contra contrabando de mercancías y tráfico de drogas.
- Apoyar la creación de zonas francas, al incentivar la competitividad y promover la atracción de inversión extranjera directa por esta vía, fuera del GAM.
- Desarrollar el Programa 100% fibra óptica, para propiciar la adecuada coordinación y atracción de inversiones en infraestructura para las telecomunicaciones.
- Incentivar los avances en materia de generación de energías producida mediante fuentes limpias y sostenibles, para preparar al país para la conversión hacia una industria y transporte limpios en el mediano y largo plazos.

Propuestas de Rodrigo Chaves, Partido Progreso Social Democrático⁸

Entre las principales propuestas del candidato Rodrigo Chaves (PPSD) se encuentran:

- Aplicar la reforma fiscal, sin excepciones.
- Eliminar exenciones fiscales que benefician a los más ricos.
- Adoptar una escala salarial única y dar incentivos únicamente por desempeño.
- Disminuir intereses de la deuda pública y el costo de los alquileres.
- Analizar con rigor los casos donde sea posible integrar las funciones administrativas de entidades adscritas a los ministerios (recursos humanos, departamentos de tecnología e información, comunicación, financiero-contable, proveedurías, servicios generales, entre otros).
- Fomentar la educación en ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas, así como en habilidades blandas y educación financiera. Fortalecer la educación técnica y el modelo de educación dual.
- Mejorar la red de transporte público hacia un sistema masivo, interconectado, con tarifa única, seguro y limpio.
- Se promoverá la emisión de bonos verdes para invertir en proyectos ambientalmente sostenibles.

Propuestas de José María Villalta, Frente Amplio⁹

⁸ El Programa de Gobierno de Rodrigo Chaves (PPSD) se encuentra disponible en: <https://www.tse.go.cr/2022/pdf/fichas/progreso%20social%20democr%C3%A1tico.pdf>.

⁹ El Programa de Gobierno de José María Villalta (FA) se encuentra disponible en: <https://www.tse.go.cr/2022/pdf/fichas/frente%20amplio.pdf>.

Entre las principales propuestas del candidato José María Villalta (FA) se encuentran:

- Exonerar por al menos un año del pago de impuesto sobre la renta a todas las empresas con renta neta anual inferior a 5.157.000,00 colones y a los contribuyentes del Régimen Simplificado, y a las personas trabajadoras independientes con ingresos anuales inferiores a 5.589.000,00 colones.
- Aumentar la inversión de capital estatal con orientación hacia la descarbonización, a la mejora de las capacidades productivas nacionales y al aumento del bienestar de la ciudadanía:
- Eliminar la restricción de la regla fiscal sobre el gasto de capital.
- Abrir un diálogo orientado a definir en el corto plazo una agenda de transformación del financiamiento de la política social no contributiva (FODESAF, IMAS e INA), para que pase a ser financiada por impuestos directos altamente progresivos.
- Frenar los aumentos desmedidos en los precios de la electricidad para los hogares, a través de medidas como la exoneración de impuestos (Ley 8114) para el combustible que compra el ICE con fines de generación eléctrica.
- Se desarrollarán nuevos mercados, incluyendo un vigoroso relanzamiento del mercado centroamericano y la ampliación de los vínculos de cooperación a nivel regional en diversos ámbitos, incluyendo el de la inversión pública.
- Convertir el Impuesto sobre la Renta en un impuesto de renta mundial, para que todos los residentes costarricenses tributen por sus rentas, sean obtenidas en territorio nacional o fuera de nuestra nación, y que los más ricos no puedan esconder su patrimonio en paraísos fiscales.
- Gravar con una tarifa de impuesto sobre las utilidades extraordinarias de las entidades financieras con altos rendimientos.
- Establecer que las empresas en Régimen de Zona Franca deben pagar el impuesto del 15% sobre los dividendos que distribuyan.
- Gravar la producción de envases contaminantes.

Propuestas de Eliécer Feinzaig, Frente Liberal Progresista¹⁰

Entre las principales propuestas del candidato Eliécer Feinzaig (PLP) se encuentran:

- Promover una simplificación tributaria gradual para eliminar aquellos impuestos cuyos costos de administración y fiscalización son mayores a los ingresos generados, conservando los impuestos que generen el 90 % de la recaudación actual.

¹⁰ El Programa de Gobierno de Eliécer Feinzaig (PLP) se encuentra disponible en: <https://www.tse.go.cr/2022/pdf/fichas/Liberal%20Progresista.pdf>.

- Desestimar la aplicación de la renta mundial, pues constituye un obstáculo para la neutralidad de los capitales.
- Aplicar plenamente la regla fiscal para impedir el aumento de la deuda pública.
- Fortalecer la ejecución de la Ventanilla Única de Inversión (VUI) para canalizar los trámites de creación de una empresa.
- Incentivar la inscripción de pequeñas y medianas empresas dentro del Régimen de Zonas Francas en zonas de menor desarrollo relativo.
- Impulsar la eliminación de la base mínima contributiva, avanzando hacia un esquema de aseguramiento por horas efectivamente laboradas e ingresos generados.
- Promover nuevas negociaciones comerciales con socios y bloques comerciales estratégicos, como la Alianza del Pacífico y el Acuerdo Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP).
- Eliminar las distorsiones comerciales existentes en mercados como el aguacate, el arroz y el azúcar, entre otros.
- Impulsar la rebaja del Encaje Mínimo Legal impuesto por el Banco Central de Costa Rica, tanto en colones como en dólares, con el fin de ayudar a reducir el margen de intermediación.
- Facilitar la aceleración del despliegue de la infraestructura idónea que permita brindar servicios de telecomunicaciones de alta capacidad a todas las zonas del país.
- Proponer la creación de la Ley General de Electricidad para unificar el marco normativo del sector eléctrico y modernizar el sector.

Análisis de la primera ronda electoral de Costa Rica

A partir de los datos recopilados en las encuestas de intención de voto y la historia electoral costarricense, la probabilidad de una segunda ronda electoral es alta. En ese escenario, anticipar los dos candidatos que avanzan a la segunda ronda es altamente complejo, pues una parte significativa del electorado se compone de personas indecisas las cuales determinan su voto en los últimos días de la campaña electoral, incluso en la propia urna. La participación en los debates televisivos de los principales canales de televisión suele ser un factor determinante para generar una narrativa favorable hacia uno u otro candidato, especialmente mediante el uso de redes sociales como Facebook, Twitter y Tik Tok y de plataformas de comunicación como WhatsApp y Telegram.

Sin embargo, el candidato José María Figueres (PLN) es el que en principio tiene mayores posibilidades de avanzar a segunda ronda, pues las encuestas de intención de voto y la base

electoral histórica de su partido le dan alrededor de entre 16% y 22%, lo cual en la mayoría de escenarios (especialmente en los de mayor fragmentación del voto) le permitiría pasar de primero o segundo lugar a la ronda electoral definitiva. De igual manera, los otros candidatos invitados a la mayoría de debates (Saborío, Alvarado, Chaves, Villalta y Feinzaig) podrían aglutinar el voto de los indecisos y avanzar a la segunda ronda electoral.

Se autoriza la difusión y reproducción del material contenido en esta Nota técnica para fines no comerciales, citando en todo caso la fuente de los materiales utilizados.

Para más información:

Jonathan Chaves Casals

Consultor Senior de Asuntos Públicos

CLC-LLYC

Correo electrónico: jcasals@clcglobal.cr