

Nota técnica

Medidas económicas y protestas sociales en Ecuador

Quito

10 de octubre de 2019

El pasado 1 de octubre, el presidente de Ecuador, Lenin Moreno, comunicó -en cadena nacional- una serie de medidas económicas que revisten importancia para el país. Además de las decisiones que por acción ejecutiva entrarán en vigor de inmediato, resta ver el contenido del proyecto de Ley -de materia económica- que el Ejecutivo enviará al Legislativo en los próximos días. A continuación, presentamos nuestra *Nota Técnica* sobre las medidas presidenciales, algunos posibles efectos y varias perspectivas, así como las consecuencias sociales posteriores al anuncio.

DE LA POLÍTICA A LA ECONOMÍA

Así arrancó el mensaje presidencial del pasado 1 de octubre. Moreno destacó que en su “primera etapa” de Gobierno, “nos concentramos en recuperar la democracia y la institucionalidad”; mientras que, en la “segunda etapa... el objetivo es más trabajo, emprendimiento y mejores oportunidades”. El presidente dijo que sus decisiones tienen como objetivo impulsar el crecimiento económico y el empleo.

DE LA ESPECULACIÓN A LA NEGACIÓN

Fueron varios los meses en que el país aventuraba criterios sobre la posibilidad (o no) de aumentar la tarifa del Impuesto al Valor Agregado (IVA). Ecuador tiene uno de los porcentajes más bajos de la región (12%) y el programa económico que mantiene con el FMI contempla un aumento del 2% del PIB (cerca de 2,000 millones de dólares) de recaudación tributaria en 2020. Por ello, los ojos de muchos apuntaban a un impuesto de fácil y rápida recaudación, pero de alta exposición política, como el IVA. Finalmente, el Gobierno decidió retirar esa opción y

ahorrarse un problema político-social, pero que debe ser atendido con otro tipo de medidas, con parecidas consecuencias.

LOS QUE MÁS GANAN APORTARÁN MÁS

Moreno pidió un mayor esfuerzo a las grandes empresas que tienen ingresos de más de 10 millones de dólares al año. Dijo que la medida recaudará 300 millones de dólares, de manera que resta conocer la fórmula de cálculo de tal aporte.

UNA MEDIDA HISTÓRICA Y RIESGOSA

Ecuador ha debatido por muchos años el estipendio del Estado por subsidios a los combustibles. Son innumerables los analistas que han condenado el monto destinado a cubrir este rubro. Por ello, la decisión de Moreno -de efecto inmediato- de liberar el precio de la gasolina regular (Extra) y el diésel, es histórica. Señaló que significará cerca de 1,300 millones de dólares anuales. Esto equivale -en buena parte- al requerimiento de aumento de ingresos, que dejaría de obtener por no aumentar la tarifa del IVA.

La medida es riesgosa porque, en un ambiente de crisis económica, el bolsillo de muchos se verá afectado de manera relevante. No solo por el aumento del precio del galón de combustible, sino por el aumento en los precios de determinados productos, derivado del incremento en los costos de producción (transporte). Además, no faltarán los miembros del gremio del transporte, quienes solicitarán el aumento del costo de los pasajes (buses) o la carrera mínima (taxis); y, de otro lado, los estudiantes y ciudadanos que no estarán de acuerdo con tales aumentos.

Para contener -en algo- este riesgo, Moreno anunció que se aumentará en 300 mil el número de familias que recibirán bonos de parte del Estado.

LAS BUENAS NOTICIAS

A manera de balance frente a una decisión compleja y de alto impacto como es el retiro de los subsidios a los combustibles, Moreno anunció, entre otras, algunas medidas de apoyo al sector empresarial y a los consumidores que listamos a continuación. Las mismas podrían generar impulso a los sectores de la economía real, exportador, comercial e industrial.

- Reducción y eliminación de aranceles para maquinaria y equipos.
- Reducción y simplificación del impuesto único al banano.
- Eliminación de los impuestos a la importación de bienes de tecnología.
- Devolución automática de tributos al comercio exterior.
- Eliminación del anticipo al impuesto a la renta, que será un alivio a una buena parte de empresas y emprendimientos.
- Reducción a la mitad del Impuesto a la Salida de Divisas para materias primas e insumos y bienes de capital

que constan en el Listado del Comité de Política Tributaria.

- Incremento de 1,000 millones de dólares para el plan Casa para Todos.
- Reducción del impuesto para vehículos de trabajo cuyo costo sea menor a 32 mil dólares.

EL AJUSTE CASA ADENTRO

A manera de esfuerzo de doble vía, el presidente destacó algunos ejemplos de reducción del gasto público y anunció nuevas medidas que afectarán a los trabajadores públicos como:

- Contratos ocasionales se renovarán con 20% menos de remuneración.
- Empleados públicos gozarán de 15 días de vacaciones y no 30 como en la actualidad.
- Aporte mensual de un día de trabajo de funcionarios de empresas públicas.

REFORMAS LABORALES EN CAMINO

Con el objetivo de dinamizar la creación de empleo y ofrecer alternativas a la rigidez laboral actual, Moreno anunció cambios en la normativa laboral orientados a:

- Promover nuevas modalidades de trabajo.
- Establecer modalidad de reemplazo en caso de licencia por maternidad y paternidad.
- Crear facilidades para el teletrabajo.
- Facilitar opciones de contratos por período determinado.
- Generar una nueva fórmula de jubilación patronal.

PERSPECTIVAS

En cuanto a las reformas legales que se envíen a la Asamblea Nacional, restará analizar su contenido y confirmar los anuncios realizados, si bien, cabe señalar que, sin el políticamente sensible aumento del IVA, su procesamiento debería ser menos complicado.

Por el lado de los organismos multilaterales, es probable que vean con buenos ojos las medidas ya que financieramente podrían respaldarse las metas fijadas y significarían un aporte al cambio estructural del manejo de las finanzas públicas. Por otro lado, y en relación al financiamiento de la caja fiscal, no se descarta que el país acuda a los mercados internacionales nuevamente (como lo hizo hace dos semanas por 2,000 millones de dólares) antes de las elecciones de 2021.

REACCIONES SOCIALES

Con las medidas anunciadas, el presidente Moreno intentó eliminar el fantasma de la reacción popular ante un posible aumento del IVA. Se podría especular que hasta manejó las expectativas, al punto de contar una "buena noticia", negando su aumento. Pero, finalmente, la decisión de eliminar los subsidios a los combustibles no ha sido bien recibida por la población y ha generado la reacción de los ciudadanos en las calles, plazas y carreteras.

Además, el escenario de desestabilización política que se ha generado tras el anuncio de las reformas económicas por parte del presidente Lenin Moreno, convive con un panorama de debilidad del Gobierno y cifras de opinión pública adversas. La eliminación de los subsidios a los combustibles ha provocado reacciones de los afectados.

Con respecto a los transportistas, se habría alcanzado una solución parcial, con el aumento de tarifas que sería implementado por los gobiernos locales.

En relación a los ciudadanos afectados por el aumento del precio del galón de gasolina, en especial ciudadanos indígenas, han emprendido una serie de movilizaciones, cierre de vías y, ciertos individuos, actos de vandalismo en sus provincias. Este problema "arterial" (vías cercanas a Quito cerradas) se convirtió en un problema del "sistema central", a medida que estas marchas arribaron a la capital y se desataron.

Además, se han producido recientes movimientos en la Casa de Gobierno, en especial, la evacuación del personal y prensa del Palacio de Gobierno, el traslado del presidente a la ciudad de Guayaquil y el cerco militar de Carondelet -residencia oficial del presidente-, una clara demostración de que el régimen se encuentra preocupado por la estabilidad de su mandato.

Finalmente, la suspensión de las clases en todo el país demuestra el grado de conflictividad que se podría seguir viviendo en las próximas horas.

POSICIÓN DEL GOBIERNO ANTE LA REACCIÓN SOCIAL

Una decisión que luce inmóvil. El Gobierno se muestra decidido a no variar en su posición de eliminar los subsidios a los combustibles. En reiteradas intervenciones ha insistido en que no cambiará su propuesta inicial.

El culpable formalmente apareció. El régimen definió a Correa y Maduro como sus enemigos que buscan "desestabilizar" el orden constituido. Indicó que ellos activaron "su plan de desestabilización". Todos los esfuerzos del régimen apuntarán a ellos como culpables del caos. En una entrevista para CNN En Español la noche de ayer, lo ratificó.

Un Gobierno con nueva sede. Ante las posibles preocupaciones listadas en la sección anterior, Moreno ha decidido trasladar la sede de Gobierno a Guayaquil, en una medida que resulta conveniente, en

especial con marchas y movilizaciones que se aprestarían a cercar el Palacio.

Una cuestión de tiempo. El Gobierno se enfrenta a horas críticas, en especial ante la huelga nacional y una movilización indígena en Quito que ha acabado tomando el Parlamento durante unas horas. El Gobierno debería encontrar un espacio de negociación -con algunas concesiones- las próximas 24 horas, luego de 7 días de protestas. Es una semana crítica para la estabilidad del régimen.

La Asamblea Nacional, se ha pronunciado a favor del derecho a la protesta, solicitaron diálogo con los sectores sociales, condenaron la violencia, expresaron su compromiso con la estabilidad y exhortaron a preservar la unidad nacional. Esto refleja que, las intenciones del bloque de la Revolución Ciudadana (favorables a Correa y que piden la salida anticipada de Moreno del poder), no tienen eco ni cabida, por el momento.

El apoyo empresarial. Una amplia mayoría de gremios empresariales han mostrado su apoyo frontal al Gobierno y ha rechazado los actos de violencia. Esto le ofrece un punto de apoyo al Gobierno, aunque no es suficiente.

Precedentes de la historia. Esta no es la primera vez que un presidente enfrenta protestas por aumento del precio de los combustibles. Si bien algunos perdieron el poder, son varios (Hurtado y Durán) quienes pudieron capear el momento.



El mensaje fue la foto. En el mensaje presidencial del pasado martes, si bien el llamado al diálogo con los indígenas fue relevante, la imagen fue el verdadero mensaje. En especial, para un país con tradición de deliberación militar de la democracia. En el cuadro, aparecen Moreno, su vicepresidente, su ministro de Defensa y los jefes de las distintas ramas de las Fuerzas Armadas, a los que se sumó el jefe del Comando Conjunto. De estos últimos, destacó su "lealtad". Un mensaje muy claro para los ciudadanos.

Ayer fue llamada la huelga nacional y la movilización indígena en Quito. Se registraron varias escenas de violencia. Por su parte, el Gobierno presentó un "paquete" de propuestas para el sector movilizad, el mismo que ha negado el diálogo "hasta no derogar el Decreto 883", por el cual se eliminó el subsidio a los combustibles. Ecuador vive horas de tensión y con un enigma de cara a una pronta solución.

Se autoriza la difusión y reproducción del material contenido en esta Nota técnica para fines comerciales o no comerciales, citando en todo caso la fuente de los materiales utilizados.

Para más información:



Juan Rivadeneira
Director Senior AAPP
LLYC Ecuador

Master in Political Management por The George Washington University, Washington DC, es economista graduado en la Universidad Católica del Ecuador. Cuenta con una amplia experiencia como Consultor Político e Investigador de Opinión Pública.

jrivadeneira@llorenteycuenca.com



José Luis Ayllón
Director senior de Contexto Político
LLYC

Licenciado en Derecho por la Universidad de Barcelona. Especialista en tramitación parlamentaria, estrategia y comunicación política. Ha sido diputado en el Congreso, secretario de Estado de Relaciones con las Cortes y Director de Gabinete de la Presidencia del Gobierno de España.

jjayllon@llorenteycuenca.com